

Заключение

об экспертизе нормативного правового акта Чеченской Республики

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 01.07.2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики (далее – Министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 342 «О Порядке отбора и формирования Перечня приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики» (далее – соответственно Постановление № 342, Порядок), разработчиком которого является Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики (далее – Минэкономтерразвития ЧР).

В ходе проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту Чеченской Республики выявлено следующее:

Порядок, утвержденный Постановлением № 342 принят в соответствии с Законом Чеченской Республики от 10 июня 2006 года № 16-рз «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской Республике» (далее – Закон), который регулирует отбор и формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов, представляющих особую значимость для социально-экономического развития республики.

В настоящем Порядке отсутствует пункт о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов, тогда как Законом предусмотрено проведение инвестиционного конкурса.

В соответствии с Законом при включении инвестиционного проекта в Перечень приоритетных инвестиционных проектов инвестиционной деятельности предоставляются государственные гарантии, при этом в целях определения прав, обязанностей и ответственности субъектов инвестиционной деятельности заключается инвестиционный договор (контракт), определяющий вид государственной гарантии, условия и порядок разрешения споров, условия и порядок прекращения договора в случае неисполнения или недобросовестного исполнения инвестором обязательств в процессе реализации инвестиционного проекта, однако в Порядок не включен пункт о необходимости заключения инвестиционного договора (контракта) в утвержденной форме.

Так же Правовым департаментом Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики отмечено, что в пунктах 7, 8 и 9 установлены сроки осуществления комплексной экспертизы инвестиционного проекта, внесения на рассмотрение в Правительство Чеченской Республики проекта распоряжения о внесении изменений в действующий Перечень и сроки вынесения отрицательного заключения мотивированного ответа Заявителю с указанием причин отклонения проекта.

При этом, ни в одном из перечисленных норм не указаны обстоятельства, при наступлении которых начинается исчисление указанных сроков.

Между тем, отсутствие или неопределенность сроков выполнения того или иного административного действия, либо процедуры, является, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», широтой дискреционных полномочий и, таким образом, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

Следует отметить, что указанные нормы были определены в положениях, утвержденных Указом Главы Администрации Чеченской Республики от 2 августа 2002 года № 42 «Об утверждении Положения об инвестиционном конкурсе в Чеченской Республике, Положения о конкурсе инвестиционных проектов в Чеченской Республике, Положения об экспертной комиссии по оценке инвестиционных проектов и определению наиболее перспективных для Чеченской Республики инвесторов», который в связи с принятием законов Чеченской Республики от 10 июля 2006 года № 16-рз «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской Республике» и от 19 июля 2006 года № 21-рз «Об иностранных инвестициях в Чеченской Республике» признан утратившими силу.

Министерством сделан вывод о том, что Порядок не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, а также способствующие их расходам.

Вместе с тем, Минэкономразвития ЧР необходимо внести в настоящий Порядок соответствующие изменения с учетом предложений и замечаний либо разработать новый Порядок.

Исполнитель: Мадагов А.С. – заместитель начальника отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

Министр экономического,
территориального развития и
торговли Чеченской Республики

А.А. Магомадов