Заключение
об экспертизе постановления Правительства Чеченской Республики от 31 мая 2021 года № 90 «Об утверждении порядков предоставления средств из республиканского бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Чеченской Республике»

г. Грозный 10 апреля 2025 года

Министерством экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 (далее – Порядок проведения экспертизы), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным приказом Министерства от 27 ноября 2024 года № 50/1-п, проведена экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики от 31 мая 2021 года № 90 «Об утверждении порядков предоставления средств из республиканского бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Чеченской Республике» (далее – нормативный правовой акт), разработчиком которого является Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики (далее соответственно – Разработчик, Минсельхоз ЧР).

Текст нормативного правового акта опубликован на официальном сайте Главы Чеченской Республики (http://www.chechnya.gov.ru) 4 июня 2021 года № 2000202106040001, на официальном сайте Главы Чеченской Республики (http://www.chechnya.gov.ru) 31 мая 2021 года, в газете «Вести Республики» от 5 июня 2021 года № 42.

Публичные консультации по экспертизе нормативного правового акта Министерством проводились с 6 марта 2025 года по 7 апреля 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту и опросный лист были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике, председателю Чеченского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председателю Чеченского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Президенту Торгово–промышленной палаты Чеченской Республики, членам консультативного

совета по ОРВ при Министерстве и исполнительным органам Чеченской Республики, чьи интересы могли быть затронуты настоящим правовым регулированием, а также размещены на официальном сайте Министерства в подразделе «Публичные консультации» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://economy–chr.ru/otsenka–reguliruyushchego–vozdejstviya/publichnye–konsultatsii.

В рамках проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту предлагалось выразить свое мнение путем заполнения опросного листа с дальнейшим его направлением по указанным в уведомлении адресам.

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Государственная программа) основными задачами Государственной программы и ее структурных элементов, определенными в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», являются:

увеличение объемов производства продукции по растениеводству, животноводству и по пищевым продуктам;

создание условий для привлечения кредитных ресурсов в агропромышленном комплексе;

обеспечение обновления тракторов, зерноуборочных комбайнов, кормоуборочных комбайнов в сельскохозяйственных организациях;

создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции агропромышленного комплекса;

увеличение численности работников в субъектах малого и среднего предпринимательства, получивших грант «Агростартап».

В целях достижения указанных задач разработан нормативный правовой акт. Нормативным правовым актом утверждаются Порядок предоставления гранта «Агростартап», Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат (далее – Порядок предоставления субсидии СПК), Порядок предоставления центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением его деятельности (далее – Порядок предоставления

субсидии Центру).

Порядок предоставления гранта «Агростартап» определяет цели, условия и механизм предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям или гражданам, проживающим на территории Чеченской Республики, гранта «Агростартап» из республиканского бюджета, источником финансового обеспечения которого являются средства республиканского бюджета и средства федерального бюджета, в целях достижения целей, показателей и результатов регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – грант «Агростартап»).

Грант «Агростартап» – средства, перечисляемые из бюджета Чеченской Республики грантополучателю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию.

Грантополучатель – заявитель, отобранный региональной конкурсной комиссией для предоставления гранта «Агростартап», зарегистрированный в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129–ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – получатель гранта).

Заявитель – крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории Чеченской Республики в текущем финансовом году, которые обязуются осуществлять деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и (или) развития хозяйства, и не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, субсидий, предоставляемых гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, в соответствии с приложением № 8 к Государственной программе), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках указанной Государственной

программы.

К понятию «заявитель» также относится гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап», осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, которые отвечают условиям, предусмотренным абзацем четвертым настоящего пункта, в органах Федеральной налоговой службы.

Уполномоченным органом по предоставлению гранта «Агростартап» является Минсельхоз ЧР.

Грант «Агростартап» предоставляется получателю гранта на конкурсной основе в соответствии с решением конкурсной комиссии на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства:

по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности – в размере, не превышающем 7 млн рублей, но не более 90 процентов затрат;

по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности, в случае если предусмотрено использование части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является получатель гранта, – в размере, не превышающем 8 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства – в размере, не превышающем 5 млн рублей, но не более 90 процентов затрат;

по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является получатель гранта, – в размере, не превышающем 6 млн рублей, но не более 90 процентов затрат.

Для участия в конкурсном отборе, на дату подачи заявки, установленную Минсельхозом ЧР, заявители должны соответствовать требованиям, предусмотренным пунктом 6 Порядка предоставления гранта «Агростартап».

Конкурсный отбор осуществляется в системе «Электронный бюджет».

Заявка подается в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении.

Заявки формируются участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб–интерфейса

системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении.

Заявка подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя участника отбора или уполномоченного им лица (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В случае принятия решения о предоставлении гранта «Агростартап» Минсельхоз ЧР в течение 2 рабочих дней со дня размещения протокола подведения итогов конкурсного отбора, указанного в пункте 35 Порядка предоставления гранта «Агростартап», с победителем конкурсного отбора, соответствующем требованиям, указанным в пункте 6 Порядка предоставления гранта «Агростартап», заключает соглашение в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, с соблюдением требований о защите государственной тайны в системе «Электронный бюджет».

Группу, чьи интересы затронуты нормативным правовым актом, составляют крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства.

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства (https://ofd.nalog.ru) на территории Чеченской Республики зарегистрировано **1 349** крестьянских (фермерских) хозяйств или индивидуальных предпринимателя, являющихся главами крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории Чеченской Республики.

Исполнение требований нормативного правового акта влечет за собой информационные и содержательные издержки для субъектов предпринимательского деятельности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) и отчетности в соответствии с требованиями нормативного правового акта:

1) 1) расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: подготовка и подача заявки на участие в отборе;

тип требования: представление документов;

тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти на бумажном или электронном носителе

раздел требования: информационное;

масштаб: 1 349 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: подготовка заявки на участие в отборе – 6 чел./часов;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь –октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

стоимость требования: 275 руб. * 6 чел./часов * 1 349 ед. = 2 225 850 руб. в расчете на 1 349 заявителей или 1 650 руб. в расчете на 1 заявителя;

2) расчет издержек на подготовку усиленной квалифицированной электронной подписи:

По данным сайта ca.kontur.ru/certificate/fns максимальная стоимость усиленной квалифицированной электронной подписи составляет 7 900 руб. в расчете на 1 заявителя. Общая стоимость требования в расчете на 1 349 заявителей: 7 900 * 1 349 = 10 657 100 руб.

Порядок предоставления субсидии СПК определяет цели, условия и механизм предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидии на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат из республиканского бюджета, источником финансового обеспечения которой являются средства республиканского бюджета и средства федерального бюджета, в целях достижения целей, показателей и результатов регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных законом Чеченской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минсельхоза ЧР.

Уполномоченным органом по предоставлению субсидии является Минсельхоз ЧР.

Субсидии предоставляются по результатам отбора, проводимого посредством запроса предложений (заявок) исходя из очередности поступления заявок в соответствии с Положением об отборе сельскохозяйственных товаропроизводителей для предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, приведенным в приложении к Порядку предоставления субсидии СПК.

Получателями субсидии являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным потребительским

кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат, указанных в пункте 4 Порядка предоставления субсидии СПК.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственному потребительскому кооперативу при соответствии его на дату подачи заявки, установленную Минсельхозом ЧР, требованиям, предусмотренным пунктом 8 Порядка предоставления субсидии СПК.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии Минсельхоз ЧР заключает соглашение о предоставлении субсидии в системе «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, с соблюдением требований о защите государственной тайны в системе «Электронный бюджет».

Минсельхоз ЧР осуществляет мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов их предоставления, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок предоставления Центру определяет цели, условия и механизм предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением центром компетенций деятельности в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров из республиканского бюджета, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, средства республиканского бюджета и внебюджетные средства, в целях достижения целей, показателей и результатов регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных законом Чеченской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минсельхоза ЧР.

Уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Минсельхоз ЧР.

Сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной

системы Российской Федерации в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Средства предоставляются центру компетенций на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с осуществлением его деятельности, на финансовое обеспечение затрат, в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в размере, не превышающем 5 млн. рублей.

Субсидии центру компетенций предоставляются с учетом условий, предусмотренных пунктом 5 Порядка предоставления Центру

В случае принятия решения о предоставлении субсидии Минсельхоз ЧР с победителем отбора заключает соглашение в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, с соблюдением требований о защите государственной тайны в системе «Электронный бюджет».

Предложений и замечаний по нормативному правовому акту на этапе проведения публичных консультаций в адрес Министерства не поступало.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта Министерством сделан вывод об отсутствии в нормативном правовом акте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих их ведению.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской Республики –
министр экономического и
территориального развития
Чеченской Республики Р.Р. Шаптукаев