Заключение
об экспертизе постановления Правительства Чеченской Республики от 9 сентября 2019 года № 142 «Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Чеченской Республики от 24 ноября 2017 года № 43-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

г. Грозный 9 июня 2025 года

Министерством экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения экспертизы), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным приказом Министерства от 27 ноября 2024 года № 50/1–п, проведена экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики от 9 сентября 2019 года № 142 «Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Чеченской Республики от 24 ноября 2017 года № 43-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – нормативный правовой акт), разработчиком которого является Министерство.

Текст постановления опубликован на официальном сайте Главы Чеченской Республики (http://www.chechnya.gov.ru) 9 сентября 2019 года, в газете «Вести Республики» от 14 сентября 2019 года № 70, на Официальном интернет-портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru) 17 сентября 2019 года.

Публичные консультации по экспертизе нормативного правового акта Министерством проводились с 5 мая 2025 года по 5 июня 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту и опросный лист были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике, председателю Чеченского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председателю Чеченского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Президенту Торгово–промышленной палаты Чеченской Республики, членам консультативного совета по ОРВ при Министерстве и исполнительным органам Чеченской Республики, чьи интересы могли быть затронуты настоящим правовым регулированием, а также размещены на официальном сайте Министерства в подразделе «Публичные консультации» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://economy–chr.ru/otsenka–reguliruyushchego–vozdejstviya/publichnye–konsultatsii.

В рамках проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту предлагалось выразить свое мнение путем заполнения опросного листа с дальнейшим его направлением по указанным в уведомлении адресам.

Порядок принятия решения о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Чеченской Республики от 24 ноября 2017 года № 43-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – Порядок) определяет взаимодействие органов исполнительной власти Чеченской Республики при принятии решения о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Чеченской Республики от 24 ноября 2017 года № 43-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее–Закон).

Критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной собственности Чеченской Республики, муниципальной собственности муниципальных образований Чеченской Республики определены статьей 4 Закона (далее – Критерии).

В соответствии со статьей 2 Закона предоставление земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения объекта социально-культурного назначения осуществляется в соответствии с распоряжением Главы Чеченской Республики при условии соответствия данных объектов одновременно следующим критериям:

1) объекты относятся к сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта;

2) объекты соответствуют целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Чеченской Республики и (или) документах стратегического планирования муниципальных образований Чеченской Республики;

3) размещение объектов предусмотрено документами территориального планирования Чеченской Республики и (или) документами территориального планирования муниципальных образований Чеченской Республики;

4) объекты включены в государственные программы Чеченской Республики и (или) муниципальные программы.

Статьей 3 Закона определены критерии, которым должны соответствовать объекты коммунально-бытового назначения.

Предоставление земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения объектов коммунально-бытового назначения осуществляется в соответствии с распоряжением Главы Чеченской Республики при условии соответствия данных объектов одновременно следующим критериям:

1) объекты относятся к сфере электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения или к сфере обращения с отходами производства и (или) потребления;

2) объекты соответствуют целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Чеченской Республики и (или) документах стратегического планирования муниципальных образований Чеченской Республики;

3) размещение объектов предусмотрено документами территориального планирования Чеченской Республики и (или) документами территориального планирования муниципальных образований Чеченской Республики;

4) объекты включены в государственные программы Чеченской Республики и (или) муниципальные программы.

Статьей 4 установлены критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты.

Предоставление земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта осуществляется в соответствии с распоряжением Главы Чеченской Республики при условии соответствия данного проекта одновременно критериям, указанным в пунктах 1-3 статьи 4 Закона, или критерию, указанному в пункте 4 указанной статьи:

1) инвестиционный проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики, утверждаемый Правительством Чеченской Республики;

2) реализация инвестиционного проекта повлечет увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого он будет реализован, не менее чем на 40 рабочих мест;

3) реализация инвестиционного проекта повлечет увеличение ежегодных поступлений от налогов, взимаемых на территории муниципального образования, на территории которого он будет реализован, не менее чем на 2 миллиона рублей;

4) реализация инвестиционного проекта предполагает строительство индивидуальных жилых домов, а также многоквартирных домов, передаваемых в собственность или социальный наем гражданам, лишившимся жилого помещения на территории Чеченской Республики в результате чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченным органом для установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов Критериям определено Министерство (далее – Уполномоченный орган).

Юридические лица для установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов Критериям представляют в Уполномоченный орган заявление по форме, установленной Порядком (далее – заявление) с приложением: перечня документов в соответствии с приложением 2 к Порядку, если объект относится к объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения; перечня документов в соответствии с приложением 3 к Порядку, если проект относится к масштабным инвестиционным проектам.

Решение о соответствии (несоответствии) объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта Критериям оформляется распоряжением Уполномоченного органа.

Решение Уполномоченного органа о соответствии (несоответствии) объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта Критериям должно содержать следующую информацию:

наименование юридического лица, которому предлагается предоставить земельный участок в аренду без проведения торгов для размещения объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта;

наименование объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта;

вывод о соответствии (несоответствии) объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта Критериям;

сведения о земельном участке, на котором предполагается размещение объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта.

Распоряжение Главы Чеченской Республики является основанием для заключения договора аренды земельного участка без проведения торгов:

Министерством имущественных и земельных отношений Чеченской Республики - в отношении земельных участков, находящихся в собственности Чеченской Республики;

органом местного самоуправления - в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена.

Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения копии распоряжения Главы Чеченской Республики извещает юридическое лицо о принятом решении путем направления письменного уведомления с приложением копии распоряжения Главы Чеченской Республики.

Группу потенциальных адресатов указанного регулирования составляют юридические лица-собственники объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвесторы, реализующие масштабные инвестиционные проекты.

Согласно Перечню приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики, утвержденному распоряжением Правительства Чеченской Республики от 8 декабря 2020 года № 467-р количество масштабных инвестиционных проектов составляет **44** ед.

Согласно официальному сайту Главы и Правительства Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Чеченской Республике на 1 февраля 2026 года функционирует **591** учреждение, занимающееся поддержкой творческих деятелей, повышением общественной роли работников культуры, обеспечением социальной защиты институтов культуры (https://chechnya.gov.ru/respublika/istoriya-religiya-kultura/kultura).

Согласно реестру выданных лицензий, размещенного на официальном сайте Министерства образования Чеченской Республики на территории региона расположено **545** образовательных организаций (https://mon95.ru/activity/lines-of-activity/lifenzirovanie-i-gosudarstvennaya-akkreditafiya/lifenzirovanie-obrazovatel-noi-deyatel-nosti/reestr-vydannykh-lifenzii).

Согласно официальному сайту Министерства здравоохранения Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в республике расположено **58** государственных учреждений здравоохранения (https://www.mzchr.ru/podvedomstvennyye-organizatsii).

Согласно официальному сайту Министерства Чеченской Республики по физической культуре и спорту в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» количество объектов спортивной культуры и спорта составляет **80** ед. (https://minsport-chr.ru/ministerstvo/perechen-uchrezhdenii-

podvedomstvennyh-minsportu-c.html).

Количество объектов бытового назначения составляет **28** ед. (https://egrul-base.ru/rubric/region/96/code/35/).

Общее количество объектов 1 346 ед.

Соблюдение требований у указанной группы потенциальных адресатов влечет за собой информационные издержки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

1. Расчет издержек на подготовку и представление отчетности:

название требования: **временные издержки** на представление отчетности;

тип требования: подготовка и предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

подготовка отчетности с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь –октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): 1 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 358,05 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2026: 0,04;

в 2027: 0,04;

в 2028: 0,04;

в 2029: 0,04;

в 2030: 0,04

в 2031: 0,04.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):

в 2026 году 385,05 руб. * (1 + 0,04) = 400,45 руб.;

в 2027 году 400,45 руб. * (1 + 0,04) = 416,47 руб.;

в 2028 году 416,47 руб. * (1 + 0,04) = 433,13 руб.;

в 2029 году 433,13 руб.* (1 + 0,04) = 450,45 руб.;

в 2030 году 450,45 руб. * (1 + 0,04) = 468,47 руб.;

в 2031 году 487,21 руб. * (1 + 0,04) = 506,70 руб.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 400,45 руб. + 416,47 руб. + 433,13 руб. + 450,45 руб. + 468,47 руб. + 506,70 руб. = 2 675,67 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 1 346 ед.;

2 675,67 руб. * 1 346ед. = 3 601 451,82 руб. в расчете на 1 346 потенциальных адресата.

2. Расчет издержек на приобретение расходных материалов:

название требования: **издержки, связанные с приобретением** расходных материалов для представления заявления и документов, отчетности;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

расходные материалы и канцелярские товары – 456 руб. (https://www.ozon.ru/product/svetocopy-a4-500-l-bumaga-dlya-printera-7969279/?at=08tYxDmEqc11nvpwFKYEVqQhmJRM8Jc7A63g0uwGPOgv)

частота приобретения: 1 ед. за 1 год.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 456 руб. *1 ед. * 6 лет (2026 – 2031 годы) = 2 736 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 1 346 ед.;

2 736 руб. * 1 346 ед. = 3 682 656 руб. в расчете на 1 346 потенциальных адресатов.

3. Расчет издержек на разработку бизнес-плана, приобретение УКЭП и съемного носителя информации:

название требования: **издержки, связанные с разработкой бизнес-плана, приобретением** УКЭП и съемного носителя информации для представления заявления и документов, отчетности;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

1) УКЭП – 5 983,3 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов):

ca.kontur.ru/certificate/ – 7 900 руб.;

tensor.ru/groznyj/uc – 4 000 руб.;

iitrust.ru/el-podpis/tarif/elektronnye-torgi-optimalnyy – 6 050 руб.;

рассчитана по методу арифметического среднего:

7 900 руб. + 4 000 руб. + 6 050 руб. = 17 950 руб.;

17 950 руб. / 3 ед. = 5 983,34 руб.

2) съемный носитель информации – 558 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов):

www.citilink.ru/catalog/fleshki – 690 руб.;

www.mvideo.ru/komputernye-aksessuary-24/flesh-nakopiteli-185 – 485 руб.;

www.komus.ru/katalog/tekhnika – 499 руб.;

рассчитана по методу арифметического среднего:

690 руб. + 485 руб. + 499 руб. = 1 674 руб.;

1 674 руб. / 3 ед. = 558 руб.

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

3) бизнес-план – 42 000 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов):

https://grand-grade.ru/services/business-plan/ – 30 000 руб.;

https://vbcenter.ru/biznes-plan-dlya-investora – 35 000 руб.;

https://www.masterplans.ru/cena-biznes-plana-stoimost.html – 60 000 руб.;

рассчитана по методу арифметического среднего:

30 000 руб. + 35 000 руб. + 60 000 руб. = 125 000 руб.;

125 000 руб. / 3 ед. = 42 000 руб.

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 48 542 руб. (5 983,3 + 558+ 42 000) * 1 ед. = 48 542 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 1 346 ед.;

48 542 руб. * 1 346 ед. = 65 336 589,8 руб. в расчете на 1 346 потенциальных адресатов.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2026 – 2031 гг. **в расчете на 1** потенциального адресата:

2 675,67 руб. + 2 736 руб.+ 48 542руб. = 53 953,67 руб.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2026 – 2031 гг. **в расчете на группу** потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 1 346 ед.;

53 953,67 руб. * 1 346 ед. = **72 621 639,82** руб. в расчете на 1 346 потенциальных адресатов.

Предложений и замечаний по нормативному правовому акту на этапе проведения публичных консультаций в адрес Министерства не поступало.

Вместе с тем экспертизой выявлены информационные издержки у потенциальных адресатов, связанные с необходимостью подготовки документов, приобретения УКЭП, носителей информации и разработки бизнес-плана. Указанные издержки являются объективно обусловленными целями регулирования – обеспечением соответствия объектов и проектов установленным законом критериям для предоставления земельных участков в аренду без торгов. Снижение данных издержек без ущерба для качества проверки критериев не представляется возможным на текущем этапе правового регулирования.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта Министерством сделан вывод об отсутствии в нормативном правовом акте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих их ведению, а установленные требования являются соразмерными целям регулирования и не препятствуют достижению заявленных результатов правового регулирования.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской Республики –
министр экономического и
территориального развития
Чеченской Республики Р.Р. Шаптукаев