

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства
Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 240»

г. Грозный

« 3 » *февраль* 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 240» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством культуры Чеченской Республики (далее соответственно – Разработчик, Минкульт ЧР), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления Правительства Чеченской Республики отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Порядка проведения ОРВ, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 8 декабря 2025 года по 16 декабря 2025 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 17 декабря 2025 года по 16 января 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций срок публичных консультаций продлен до 21 января 2026 года

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком

на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.mk-chr.ru/ministerstvo/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/> раздел «Министерство» подраздел «Оценка регулирующего воздействия».

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 23 января 2026 по 2 февраля 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект нормативного правового акта разработан в целях актуализации постановления Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 240 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – постановление 240).

Действующее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденное постановлением № 240 (далее соответственно – Положение, проект Положения о контроле), не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части:

порядка организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

применения риск-ориентированного подхода;

перечня профилактических мероприятий;

порядка досудебного обжалования решений контрольного органа;

уточнения объектов контроля (объекты регионального, местного значения, выявленные объекты).

Проект нормативного правового акта предусматривает изложение в новой редакции Положения.

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена наличием

следующих негативных эффектов при отсутствии проекта предлагаемого регулирования: риск признания результатов контрольных (надзорных) мероприятий недействительными в судебном порядке, что делает невозможным привлечение нарушителей к ответственности и своевременное принятие мер по сохранению объектов культурного наследия, риск предъявления исков к Минкульту ЧР и его должностным лицам в связи с проведением проверок с нарушением установленных федеральным законодательством процедур, правовая неопределенность для контролируемых лиц (собственников, пользователей, арендаторов объектов культурного наследия) в части их прав, обязанностей и порядка взаимодействия с контрольным органом, невозможность применения предусмотренных федеральным законодательством мер ответственности к нарушителям обязательных требований в области сохранения объектов культурного наследия, снижение эффективности государственной охраны объектов культурного наследия, что может привести к утрате объектов культурного наследия регионального и местного значения, расположенных на территории Чеченской Республики.

Группу, чьи интересы могут быть затронуты принятием проекта нормативного правового акта составляют юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками, владельцами, пользователями, арендаторами объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, а также выявленных объектов культурного наследия; лица, осуществляющие работы по сохранению объектов культурного наследия (подрядные организации, авторы проектов, лица, осуществляющие научное руководство и технический надзор); управляющие организации и иные лица, обслуживающие многоквартирные дома, являющиеся объектами культурного наследия.

По данным Минкульту ЧР, на территории региона на государственной охране состоит 1 546 объектов культурного наследия (675 объектов в ЕГРОКН, из которых 26 - федерального значения, 649 - регионального значения, а также 871 выявленный объект культурного наследия).

Ввиду отсутствия единого публичного реестра правообладателей объектов культурного наследия точное количество контролируемых лиц определить невозможно. Вместе с тем, принимая во внимание:

- наличие множественности собственников в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия (по экспертным данным, не менее 30% объектов регионального значения - это многоквартирные жилые дома);
- наличие организаций и ИП, осуществляющих хозяйственную

деятельность в зданиях - объектах культурного наследия;

- количество подрядных организаций, привлекаемых к работам по сохранению объектов культурного наследия;

- ориентировочное количество контролируемых лиц (физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, составляет не менее 1 000.

Указанная оценка является минимальной и подлежит уточнению по мере ведения перечней объектов контроля.

В связи с исполнением требований предлагаемого проекта нормативного правового акта у субъектов предпринимательской деятельности возникают следующие информационные издержки:

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

Расчет издержек на подготовку и представление документов и письменных объяснений по требованию контрольного органа:

название требования: временные издержки на представление документов и письменных объяснений;
тип требования: подготовка и предоставление информации;
раздел требования: информационное;
действия:
подготовка объяснений с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;
среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;
средняя стоимость часа работы: 275 руб.;
коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;
частота представления: 1 ед. за 1 год;
расчет стоимости требования (за 1 год): 1 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 358,05 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;
период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);
прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:
в 2026: 0,04;
в 2027: 0,04;
в 2028: 0,04;
в 2029: 0,04;
в 2030: 0,04;
в 2031: 0,04.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):

в 2026 году 358,05 руб. * (1 + 0,04) = 372,32 руб.;

в 2027 году 372,32 руб. * (1 + 0,04) = 387,21 руб.;

в 2028 году 387,21 руб. * (1 + 0,04) = 402,70 руб.;

в 2029 году 402,70 руб. * (1 + 0,04) = 418,81 руб.;

в 2030 году 418,81 руб. * (1 + 0,04) = 435,56 руб.;

в 2031 году 435,56 руб. * (1 + 0,04) = 452,98 руб.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 372,32 руб. + 387,21 руб. + 402,70 руб. + 418,81 руб. + 435,56 руб. + 452,98 руб. = 2 469,58 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 1 000 ед.;

2 469,58 руб. * 1 000 ед. = 2 469 580 руб. в расчете на 1 000 потенциальных адресата.

Вместе с тем предложенный проект нормативного правового акта содержит следующие замечания правового и юридико-технического характера.

В целях реализации норм, закрепленных в части 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым ключевые показатели вида контроля регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также экономии в последующем законодательных усилий, связанных с необходимостью принятия отдельного регионального нормативного правового акта, рекомендуется одновременно установить приложением № 3 к проекту Положения ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), приведенный в приложении № 1 к проекту Положения о контроле, противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 31 проекта Положения о контроле предусматривается, что в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, что не соответствует части 2 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым в ходе профилактического визита контролируемое лицо, в частности, информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо

к принадлежащим ему объектам контроля, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Отдельные нормы раздела VIII проекта Положения, устанавливающего досудебный порядок подачи жалобы, противоречат главе 9 Федерального закона № 248-ФЗ, а также содержание данного раздела не согласуется с его наименованием.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики



Р.Р. Шаптукаев