

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской
Республики от 30 сентября 2021 года № 236»

г. Грозный

«27» апреля 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 236» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством автомобильных дорог Чеченской Республики (далее соответственно – Разработчик, Минавтодор ЧР), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пп. 2 п. 5 Порядка проведения ОРВ, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 2 марта 2026 года по 11 марта 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 12 марта 2026 года по 9 апреля 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 14 апреля 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.minavtodor-chr.ru/zakljucheniya-ob-ov-zakl-2017-g/> раздел «Оценка регулирующего воздействия».

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 15 апреля 2026 года по 23 апреля 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и предлагает внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденное постановлением Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 236 (далее – Положение). Проект постановления призван устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе бессистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска; утверждаются виды контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска; утверждается перечень обязательных профилактических мероприятий.

Проект нормативного правового акта определяет механизм организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. Проектом нормативного правового акта закрепляется система оценки и управления рисками, порядок проведения: профилактических визитов без взаимодействия с контролируемым лицом, самообследования, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области дорожного хозяйства, а также порядок досудебного обжалования решений контрольного органа.

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена наличием следующих негативных эффектов:

отсутствие дифференцированных критериев риска (по группам тяжести и вероятности) приводит к невозможности применения риск-ориентированного подхода в полном объеме, что создает избыточную административную нагрузку на добросовестных контролируемых лиц;

сохранение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при наличии категорий риска приводит к проведению проверок в отношении объектов низкого риска, что не соответствует принципу соразмерности;

отсутствие самообследования не позволяет контролируемым лицам самостоятельно оценить соблюдение обязательных требований и принять декларацию соблюдения, что снижает мотивацию к добросовестному поведению;

отсутствие соглашения о надлежащем устранении нарушений не позволяет контролируемым лицам урегулировать последствия нарушений без применения мер административной ответственности;

отсутствие права на подачу заявления об изменении категории риска ограничивает права контролируемых лиц;

отсутствие разграничения предметов контроля между Минавтодором ЧР и Министерством транспорта, связи и цифрового развития Чеченской Республики (далее – Минтранс ЧР) на уровне структуры Положения создает риск дублирования контрольных мероприятий и правовую неопределенность для контролируемых лиц;

действующие ключевые и индикативные показатели не позволяют в полной мере оценить результативность и эффективность контроля.

Группу участников отношений, испытывающих негативные эффекты в связи с наличием проблемы, составляют:

контролируемые лица – владельцы и собственники объектов дорожного сервиса, расположенных на автомобильных дорогах регионального значения Чеченской Республики – 778 объектов (ведомственные данные Минавтодора ЧР);

контролируемые лица – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок – 12 ед. (ведомственные данные Минтранса ЧР);

участники дорожного движения (как конечные получатели услуг).

Разработчиком рассмотрены иные способы решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования:

Способ 1. Сохранение действующего регулирования.

Описание: дальнейшее применение действующего Положения.

Оценка: не решает проблему, поскольку действующее Положение не в полной мере соответствует Федеральному закону № 248-ФЗ в части дифференцированных критериев риска, самообследования, соглашения о надлежащем устранении нарушений, права на изменение категории риска, а также сохраняет плановые контрольные мероприятия.

Способ 2. Внесение точечных изменений в действующее Положение.

Описание: внесение изменений в отдельные пункты действующего Положения без утверждения его в новой редакции.

Оценка: не позволяет в полной мере устранить проблему, поскольку действующее Положение содержит множественные пробелы, требующие комплексного регулирования. Точечные изменения требуют

многократного внесения изменений и могут привести к внутренним противоречиям.

Способ 3. Утверждение Положения в новой редакции.

Описание: изложение приложения к постановлению № 236 в новой редакции, устанавливающей дифференцированные критерии риска, самообследование, соглашение о надлежащем устранении нарушений, право на изменение категории риска, отмену плановых контрольных мероприятий, разграничение предметов контроля.

Оценка: позволяет комплексно устранить проблему, обеспечить соответствие Федеральному закону № 248-ФЗ и создать правовую определенность для контролируемых лиц.

Предлагаемый способ решения проблемы выбран по следующим основаниям:

комплексность: позволяет одновременно устранить все выявленные пробелы (дифференцированные критерии риска, самообследование, соглашение о надлежащем устранении нарушений, право на изменение категории риска, отмена плановых мероприятий, разграничение предметов контроля);

соответствие федеральному законодательству: обеспечивает приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ и иными федеральными законами;

правовая определенность: создает единый, внутренне согласованный механизм осуществления регионального государственного контроля;

экономическая эффективность: не требует дополнительных расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики (по данным разработчика);

своевременность: позволяет начать применение риск-ориентированного подхода с момента вступления в силу проекта.

Альтернативные способы не позволяют достичь указанных результатов в полном объеме.

Исполнение требований проекта нормативного правового акта повлечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

Расчет издержек на подготовку и представление документов и письменных объяснений по требованию контрольного органа:

название требования: временные издержки на представление документов

и письменных объяснений;
 тип требования: подготовка и предоставление информации;
 раздел требования: информационное;
 действия:
 подготовка объяснений с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10
 – 1 чел./час.;
 среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;
 средняя стоимость часа работы: 275 руб.;
 коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных
 с оплатой труда штатных работников: 1,302;
 частота представления: 1 ед. за 1 год;
 расчет стоимости требования (за 1 год): 1 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 358,05 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;
 период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);
 прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций
 в Чеченской Республике:
 в 2026 году: 0,06;
 в 2027 году: 0,06;
 в 2028 году: 0,06;
 в 2029 году: 0,06;
 в 2030 году: 0,06;
 в 2031 году: 0,06.
 Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):
 в 2026 году 358,05 руб. * (1 + 0,06) = 379,53 руб.;
 в 2027 году 379,53 руб. * (1 + 0,06) = 402,30 руб.;
 в 2028 году 402,30 руб. * (1 + 0,06) = 426,44 руб.;
 в 2029 году 426,44 руб. * (1 + 0,06) = 452,03 руб.;
 в 2030 году 452,03 руб. * (1 + 0,06) = 479,15 руб.;
 в 2031 году 479,15 руб. * (1 + 0,06) = 507,90 руб.
Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата:
 379,53 + 402,30 + 426,44 + 452,03 + 479,15 + 507,90 = 2 647,35 руб.
Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:
 масштаб субъектов: 790 ед.;
 2 647,35 руб. * 790 ед. = 2 091 406,5 руб. в расчете на 790 потенциальных адресатов.

Вместе с тем предложенный проект нормативного правового акта содержит следующие замечания правового и юридико-технического характера.

В подпункте 3 пункта 1 проекта нормативного правового акта содержится ссылка на региональный портал государственных и муниципальных услуг, несмотря на его фактическое отсутствие в Чеченской Республике. Включение данной ссылки в нормативный правовой акт не соответствует принципу правовой определенности и создает предпосылки для неисполнимых требований.

В абзаце первом пункта 4 Положения не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 29 декабря 2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений

в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 567-ФЗ) в абзац первый части 3 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, что не отражено в проекте нормативного правового акта.

Кроме того, в Положении не учтены иные изменения, внесенные Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом 567-ФЗ в Федеральный закон № 248-ФЗ.

Пункт 4 Положения не приведен в соответствие с частью 1 статьи 27 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой от имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор) вправе осуществлять, в том числе руководитель контрольного (надзорного) органа.

Структура и содержание проекта Постановления не соответствуют правилам юридической техники, что выражается в наличии дублирующих положений, внутренних противоречий и несогласованности отдельных норм.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики

 Р.Р. Шаптукаев