

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных
объектах на территории Чеченской Республики»

г. Грозный

« 12 » мая 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Чеченской Республики» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением МЧС России по Чеченской Республике (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности и бюджета Чеченской Республики.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 13 января 2026 года по 22 января 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 26 января 2026 года по 20 февраля 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 26 февраля 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://95.mchs.gov.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>.

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 2 марта 2026 года по 11 марта 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Процедуры, предусмотренные пунктами 2, 7, 8 и 16 Порядка проведения ОРВ, Разработчиком соблюдены.

Цель проекта нормативного правового акта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в обеспечении безопасности людей на водных объектах на территории Чеченской Республики путем закрепления правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Чеченской Республики (далее - водные объекты), принадлежащих юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» система обеспечения безопасности людей на водных объектах - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического и социального характера, направленных на предупреждение происшествий на водных объектах, обеспечение безопасности людей на водных объектах, осуществление контроля (надзора) за выполнением обязательных требований безопасности людей на водных объектах.

Группу участников отношений, испытывающих негативные эффекты в связи с наличием проблемы, составляет население Чеченской Республики.

Субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, на которых распространяется действие проекта нормативного правового акта, а также испытывают негативные эффекты в связи с введением требования, составляют собственники маломерных судов, зарегистрированных на территории Чеченской Республики и осуществляющих деятельность в отрасли «рыболовство».

Исполнение требований проекта нормативного правового акта повлечет за собой издержки простоя для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с Методикой **издержки простоя** возникают у субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности в период вынужденного прекращения (приостановки) деятельности по производству продукции (проведения работ, оказания услуг) и (или) осуществления в связи с необходимостью соблюдения требования действий, не приводящих к получению дохода.

1) Расчет издержек простоя:

название требования: вынужденная приостановка деятельности на маломерном судне с применением моторов в период ледохода до начала ледостава;

тип требования: приостановка деятельности;

раздел требования: простой;

действия:

количество человеко-часов, оплачиваемых субъектом экономической деятельности во время простоя за 1 год – 5 808 чел./час (6 чел. * 121 дн. * 8 ч). ;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302 ед.;

масштаб субъектов: 9 ед.;

частота случаев простоя за период оценивания: 6 ед. (с 1 сентября 2026 года по 1 сентября 2032 года).

Общая стоимость требования: $5\,808 \text{ чел./час.} * 275 \text{ руб.} * 1,302 * 9 \text{ ед.} * 6 \text{ ед.} = 112\,295\,937,6 \text{ руб.}$

Период простоя определен на основе климатических особенностей Чеченской Республики, согласно которым ледостав и ледоход на равнинных водных объектах наблюдаются с 15 ноября по 15 марта

Общий размер издержек простоя в связи с соблюдением требований, предусмотренных проектом, на период оценивания с 1 сентября 2026 года по 1 сентября 2032 года **112 295 937,6 руб.** в расчете на 9 потенциальных адресатов или 12 477 326,4 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

2) Расчет недополученной прибыли»

В соответствии с Методикой **недополученная прибыль** включает в себя издержки в виде упущенной выгоды субъекта предпринимательской деятельности в период простоя.

1. Расчет доли простоя в общем фонде рабочего времени:

название требования: вынужденная приостановка рыболовства на маломерном судне с применением моторов в период ледохода до начала ледостава;

тип требования: приостановка деятельности;

раздел требования: простой.

действия:

суммарная длительность простоя в первом году – 5 808 чел./час (6 чел. * 121 дн. * 8 ч.);

общий фонд рабочего времени объекта расчета в первом году – 11 856 чел./час. (6 чел. * 1 976 ч.)

Общая стоимость требования: $5\,808 \text{ чел./час} / 11\,856 \text{ чел./час} * 100\% = 48,99\%$

2. Расчет недополученной прибыли:

название требования: вынужденная приостановка рыболовства на маломерном судне с применением моторов в период ледохода до начала ледостава;
 тип требования: приостановка деятельности;
 раздел требования: простой;
 действия:
 доля простоя в общем фонде рабочего времени объекта – 48,99%;
 объем прибыли отрасли (группы объектов) расчета за год – 1 036 800 руб.
 (По данным ГИМС МЧС России в 2023 году их количество маломерных судов составляет 1 555 686 шт.

$$9 / 1\,555\,686 * 100\% = 0,0006\%$$

По данным Росстата сальдированный финансовый результат предприятий в рыболовной отрасли в 2025 году составил 172,8 млрд руб.

$$172\,800\,000\,000 * 0,0006 = 1\,036\,800 \text{ руб. (годовой объем прибыли на 9 судов)}$$

масштаб субъектов: 9 ед.;

частота случаев простоя за период оценивания: 6 ед. (с 1 сентября 2026 года по 1 сентября 2032 года);

$$\text{Общая стоимость требования: } 1\,036\,800 * 48,99\% * 6 = 3\,047\,000 \text{ руб.}$$

Общий размер недополученной прибыли в связи с соблюдением требований, предусмотренных проектом, на период оценивания с 1 сентября 2026 года по 1 сентября 2032 года.

3 047 000 руб. в расчете на 9 потенциальных адресатов или 338 555,55 руб. в расчете на 1 потенциального адресата

Общий размер издержек простоя составляет 115 342 937,55 руб. в расчет на 9 потенциальных адресатов либо 12 815 881,95 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

На основании изложенного Уполномоченный орган считает предложенный способ регулирования достаточным для обоснования решения проблемы.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Чеченской Республики, в проекте нормативного правового акта не выявлено.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики



Р.Р. Шаптукаев