

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных
объектах на территории Чеченской Республики»

г. Грозный

« 12 » марта 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Чеченской Республики» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением МЧС России по Чеченской Республике (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности и бюджета Чеченской Республики.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 13 января 2026 года по 22 января 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 26 января 2026 года по 20 февраля 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 26 февраля 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://95.mchs.gov.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>.

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 2 марта 2026 года по 11 марта 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Закон о безопасности людей на водных объектах) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в области обеспечения безопасности людей на водных объектах в соответствии с Законом о безопасности людей на водных объектах и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в 2525 субъектах Российской Федерации.

Частью 1 статьи 16 Закона о безопасности людей на водных объектах установлено, что правила обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с Законом о безопасности людей на водных объектах и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах.

В целях реализации указанного положения разработан проект нормативного правового акта.

Проектом нормативного правового акта утверждаются правила обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Чеченской Республики (далее – Правила).

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью актуализации нормативного правового акта, устанавливающего требования, предъявляемых к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания (далее – пляжи), местах массового отдыха населения, туризма и спорта (далее – места массового отдыха) на водных объектах, безопасности на льду, которые обязательны для выполнения всеми водопользователями (юридическими и физическими лицами) на территории Чеченской Республики.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о безопасности людей на водных объектах безопасность людей на водных объектах - состояние защищенности людей на водных объектах, в том числе при купании и пользовании маломерными судами и иными техническими средствами на водных объектах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о безопасности людей на водных объектах система обеспечения безопасности людей на водных объектах - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического и социального характера, направленных на предупреждение происшествий на водных объектах, обеспечение безопасности людей на водных объектах, осуществление контроля (надзора) за выполнением обязательных требований безопасности людей на водных объектах.

Правила устанавливают требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, местах массового отдыха, безопасности на льду, которые обязательны для выполнения всеми водопользователями (юридическими и физическими лицами) на территории Чеченской Республики.

Группу участников отношений, испытывающие негативные эффекты в связи с наличием проблемы, составляют: граждане, организации, учреждения независимо от их организационно-правовой формы, являющиеся водопользователями.

Согласно сервису 2ГИС на территории Чеченской Республики зарегистрирован 21 водопользователь, имеющий на своей территории водный объект или пользующийся его участком. Из них: 2 пляжа, 19 мест массового отдыха на водных объектах.

Исполнение требований проекта нормативного правового акта повлечет за собой информационные и содержательные издержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), информационные издержки регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию:

по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

1. Расчет издержек на подачу документов

название требования: временные издержки на ежегодную подготовку и подачу заявления-декларации в ГИМС МЧС России;

тип требования: представление документов;

тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти на бумажном или электронном носителе

раздел требования: информационное;
 действие:
 написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) – 3 чел./час
 копирование документов – 1 чел./час;
 подача заявления – 1 чел./час;
 среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;
 средняя стоимость часа работы: 275 руб.;
 коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;
 масштаб: 2 ед.;
 частота представления: 1 ед. за 1 год;
 расчет стоимости требования (за 1 год): 5 чел./час. (3 чел./час. + 1 чел./час. + 1 чел./час.) * 275 руб. * 1,302 = 1 790,25 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;
 период оценивания: 6 лет (2027 – 2032 гг.);
 прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:
 в 2027 году: 0,100;
 в 2028 году: 0,04;
 в 2029 году: 0,03;
 в 2030 году: 0,03;
 в 2031 году: 0,03;
 в 2032 году: 0,03.
 Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2027 – 2032 гг.):
 в 2027 году 1 790,25 руб. * (1 + 0,100) = 1 969,27 руб.;
 в 2028 году 1 969,27 руб. * (1 + 0,04) = 2 048,04 руб.;
 в 2029 году 2 048,04 руб. * (1 + 0,03) = 2 109,48 руб.;
 в 2030 году 2 109,48 руб. * (1 + 0,03) = 2 172,76 руб.;
 в 2031 году 2 172,76 руб. * (1 + 0,03) = 2 237,94 руб.;
 в 2032 году 2 237,94 руб. * (1 + 0,03) = 2 306,07 руб.
 Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 1 969,27 руб. + 2 048,04 руб. + 2 109,48 руб. + 2 172,76 руб. + 2 237,94 руб. + 2 306,07 руб. = 12 843,56 руб.
 Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:
 масштаб субъектов: 2 ед.;
 12 843,56 руб. * 2 ед. = 25 687,12 руб. в расчете на 2 потенциальных адресатов.

2. Расчет издержек на приобретение расходных материалов:

название требования: **издержки, связанные с приобретением** расходных материалов для представления заявления и документов;
 тип требования: издержки, связанные с приобретениями;
 раздел требования: информационное;
 список приобретений:
 расходные материалы и канцелярские товары – 100,00 руб.
 частота приобретения: 1 ед. за 1 год.
 Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 100 руб. * 1 ед. * 6 лет (2027 – 2032 годы) = 600 руб.
 Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:
 масштаб субъектов: 2 ед.;
 600 руб. * 2 ед. = 1 200 руб. в расчете на 2 потенциальных адресатов.

В соответствии с Методикой **содержательные издержки** регулирования связаны с поддержанием устанавливаемого (установленного) требованием уровня безопасности и качества продукции, процессов производства, проведения работ и оказания услуг, эксплуатации оборудования и производственных объектов, трудовой деятельности работников, а также иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

1. Расчет издержек на поиск специализированного оборудования:

название требования: **временные издержки** на поиск и приобретение специализированного оборудования;

тип требования: приобретение оборудования;

раздел требования: содержательное;

действия:

поиск специализированного оборудования – 5 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302 ед.;

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 5 чел./час. * 275 руб. * 1,302 * 1 ед. = 1 790,25 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 2 ед.;

1 790,25 руб. * 2 ед. = 3 580,5 руб. в расчете на 2 потенциальных адресатов.

2. Расчет издержек на обустройство территории пляжа:

название требования: издержки, связанные с приобретением оборудования для территории пляжа;

тип требования: приобретение оборудования;

раздел требования: содержательное;

масштаб: 2 ед.;

список приобретений:

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

информационный стенд с карманами (800 x 1000 мм) (стандартный срок службы – 5 лет) – 3200 руб. (<https://groznyy.znaki154.ru/all-catalog/informatsionnye-stendy-i-plakaty/informatsionnyy-stend-s-karmanami/>);

3 200 руб. * 1 ед. * 1 раз + 3 200 руб. * (1+0,04)⁵ * 1 ед. * 1 раз = 3 200 руб. + 3 893,28 руб. = 7 093,28 руб.

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

шезлонг (187 x 65 x 31 см) (стандартный срок службы – 5 лет) – 3 990 руб.

([https://vladikavkaz.lemanapro.ru/product/shezlong-skladnoy-adriano-classic-187x65x31-sm-plastik-belyy-](https://vladikavkaz.lemanapro.ru/product/shezlong-skladnoy-adriano-classic-187x65x31-sm-plastik-belyy-84177734/?ysclid=mou2l5od170984582&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F)

[84177734/?ysclid=mou2l5od170984582&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F](https://vladikavkaz.lemanapro.ru/product/shezlong-skladnoy-adriano-classic-187x65x31-sm-plastik-belyy-84177734/?ysclid=mou2l5od170984582&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F));

3 990 руб.*1 ед. * 1 раз + 3 990 руб. * $(1+0,04)^5$ * 1 ед. * 1 раз= 3 990 руб.+4 854,55 руб.=8 844,55 руб.

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

тент (200 x 200 см) (стандартный срок службы – 5 лет) – 940 руб.

(<https://www.wildberries.ru/catalog/959435215/detail.aspx>)

940 руб.*1 ед. * 1 раз + 940 руб. * $(1+0,04)^5$ * 1 ед. * 1 раз= 940 руб.+1 143,65 руб.=2 083,65 руб.

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

зонт (202 x 180 x 110 см) (стандартный срок службы – 3 года) – 1 190 руб.

(https://www.ozon.ru/product/zont-plyazhnyy-green-glade-a0012-bolshoy-skladnoy-s-naklonom-259963062/?from_sku=259568169&ooos_search=false);

1 190 руб.*1 ед. * 1 раз + 1 190 руб. * $(1+0,04)^3$ * 1 ед. * 1 раз=1 190 руб.+1338,59=2 528,59

комплект душа с естественным подогревом воды (2.2 x 1 x 1 м/150 л.) (стандартный срок службы – 10 лет) – 22 500 руб.

(https://www.avito.ru/ufa/remont_i_stroitelstvo/letniy_dush_dlya_dachi_s_bakom_150_litrov_pod_derevo_7980060986?slocation=653395&context=H4sIAAAAAAAAAA wE AMD YToyOntz OjEzOiJs b2NhbFByaW9yaXR5IjtiOjA7czoxOiJ4IjtzOjE2OiJk WjJLcG9nOHlpSGZTMWFJl j t9 Cxh9MT8AAAAA);

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

спасательный конец Александрова (15 м) (стандартный срок службы – 5 лет) – 790 руб. (<https://www.wildberries.ru/catalog/31099129/detail.aspx>);

790 руб.*1 ед. * 1 раз + 790 руб. * $(1+0,04)^5$ * 1 ед. * 1 раз= 790 руб.+961,15 руб.=1 751,15 руб.

частота приобретения: **2 раза** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

спасательный круг (стандартный срок службы – 5 лет) – 2 800 руб.
(https://www.ozon.ru/product/rechnoy-spasatelnyy-krug-vesom-2-5-kg-vysokaya-plavuchest-oceanskiy-spasatelnyy-krug-3422392909/?from_sku=3422392909&oos_search=false);

$2\,800 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 2\,800 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^5 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} = 2\,800 \text{ руб.} + 3\,406,62 \text{ руб.} = 6\,206,62 \text{ руб.}$

знак с обозначением границы зоны купания (27 x 30) (стандартный срок службы – 7 лет) – 670 руб. (<https://msk.domznak.ru/znaki-bezopasnosti/na-vodoemah/tablichka-mesto-dlya-kupaniya/>);

частота приобретения: **6 раз** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

флаг желтый (70 x 100 см) (стандартный срок службы – 1 год) – 1 360 руб.
(<https://www.ozon.ru/product/flag-zheltyy-razmer-70h100sm-3877862166/?at=pZtpJKl6vSQ6q2LwlI9o8BXHG0QzOgcvmWN5CnD02p6>);

$1\,360 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,360 \text{ руб.} \cdot (1+0,04) \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,360 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^2 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,360 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^3 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,360 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^4 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,360 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^5 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} = 1\,360 + 1\,414,4 \text{ руб.} + 1\,470,98 \text{ руб.} + 1\,529,81 \text{ руб.} + 1\,590,81 \text{ руб.} + 1\,654,65 \text{ руб.} = 9\,020,65 \text{ руб.}$

частота приобретения: **6 раз** за период оценивания:

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027 году: 0,04;

в 2028 году: 0,04;

в 2029 году: 0,04;

в 2030 году: 0,04;

в 2031 году: 0,04;

флаг красный (70 x 100 см) (стандартный срок службы – 1 год) – 1 420 руб.
(https://www.ozon.ru/product/flag-krasnyy-razmer-70h100sm-3539744124/?at=QktJKrDZ3cxp6V7OTkLNG1wixY30qosP9Zmq8i95BQMZ&from_sku=3878750052&oos_search=false);

$1\,420 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,420 \text{ руб.} \cdot (1+0,04) \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,420 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^2 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,420 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^3 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,420 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^4 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} + 1\,420 \text{ руб.} \cdot (1+0,04)^5 \cdot 1 \text{ ед.} \cdot 1 \text{ раз} = 1\,420 \text{ руб.} + 1\,476,80 \text{ руб.} + 1\,535,87 \text{ руб.} + 1\,597,31 \text{ руб.} + 1\,661,20 \text{ руб.} + 1\,727,65 \text{ руб.} = 9\,418,83 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: (7 093,28 руб. + 8 844,55 руб. + 2 083,65 руб. + 2 528,59 руб. + 1 751,15 руб. + 22 500 руб. + 6 206,62 руб. + 670 руб. + 9 020,65 руб. + 9 418,83) * 2 ед. = 140 234,64 руб.

Общий размер информационных и содержательных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2027 – 2032 гг.:

30 467,62 руб. + 140 234,64 руб. = **170 702, 26** руб. в расчете на 2 потенциальных адресатов или 85 351,13 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

Вместе с тем проект нормативного правового акта содержит замечания юрико-технического характера.

Так, в пункте 2 проекта нормативного правового акта неточно указана ведомственная принадлежность. Рекомендуются заменить слова «территориальному органу Государственной инспекции по маломерным судам в составе территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Чеченской Республике» на «территориальному органу Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чеченской Республике».

В пункте 1.2 Правил установлено, что Правила устанавливают обязательные требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на переправах и наплавных мостах и т.д. Однако в тексте проекта нормативного правового акта порядок обеспечения безопасности граждан на переправах и наплавных мостах не предусмотрен.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики



Р.Р. Шаптукаев