

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской
Республики от 7 октября 2014 года № 188»

г. Грозный

«27» апреля 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 7 октября 2014 года № 188» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пп. 2 п. 5 Порядка проведения ОРВ, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 10 марта 2026 года по 18 марта 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 20 марта 2026 года по 9 апреля 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 14 апреля 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.mtchr.ru/ocenka-regulirujushhego-vozdjeystvija/>.

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 16 апреля 2026 года по 24 апреля 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект нормативного правового акта разработан в целях актуализации Порядка оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Чеченской Республике, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 октября 2014 года № 188 (далее – Порядок).

Основные изменения, вносимые в Порядок:

расширение круга получателей за счет участников специальной военной операции (далее – участники СВО) и их супругов;

отмена оценки среднедушевого дохода для новых категорий;

утверждение перечня приоритетных направлений предпринимательской деятельности;

уточнение процедур подачи заявлений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), электронной подписи, перерасчета выплат, мониторинга;

введение института дополнительного соглашения при уважительных причинах;

признание утратившими силу устаревших приложений 1–4, 8, 9; изложение приложения 14 в новой редакции.

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлено наличием устаревших элементов в нормативной правовой базе Чеченской Республики в сфере оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, требующих приведения в соответствие с федеральным законодательством и современными подходами к социальной поддержке граждан и, как следствие, невозможность оказания государственной социальной помощи.

Основными целями проекта нормативного правового акта являются: актуализация регионального нормативного правового акта в сфере оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с федеральным законодательством; расширение круга получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет участников СВО и членов их семей; утверждение перечня приоритетных направлений предпринимательской деятельности; совершенствование процедурных норм (электронная подпись, дополнительное соглашение, мониторинг).

Среди альтернативных способов решения проблемы Разработчиком выделены:

сохранение действующего Порядка оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Чеченской Республике в неизменном виде.

Данный способ не позволит решить проблему несоответствия федеральному законодательству, так как Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1931 (в редакции от 18.02.2025), обязательны для применения всеми субъектами Российской Федерации. Сохранение устаревших норм создает риски признания решений органов социальной защиты незаконными и не позволит реализовать право участников СВО на получение государственной социальной помощи, установленное Федеральным законом № 439;

внесение изменений в действующий Порядок отдельными нормативными правовыми актами по каждому направлению совершенствования регулирования (без комплексного подхода).

Данный способ может привести к несогласованности и противоречивости норм, увеличению срока приведения регионального акта в соответствие с федеральным законодательством, а также к дополнительной административной нагрузке на органы исполнительной власти и граждан. Отсутствие комплексного подхода создаст риски пробелов в правовом регулировании и затруднит правоприменение. Количественная оценка результатов применения данного способа затруднена ввиду отсутствия системного подхода и прогнозируемых задержек в реализации необходимых изменений.

Разработчиком в качестве группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты в связи с наличием проблемы, определены малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане и участники СВО, признанные в установленном порядке безработными или ищущими работу, а также их супруги.

При этом не дана количественная оценка указанной группы.

Согласно справке о деятельности Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики за 3 квартал 2025 года количество малоимущих семей и одиноко проживающих граждан составляет 3 582.

Количество участников СВО, признанные в установленном порядке безработными или ищущими работу подлежит определению путем экспертной оценки.

Согласно проектируемым подпунктам «б» и «в» пункта 3 проекта нормативного правового акта получателями социальной помощи могут быть в том числе граждане - ветераны боевых действий, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и принимавших участие в специальной военной операции, и ветераны боевых действий, указанные в подпунктах 1.1 и 2.2 - 2.6 пункта 1 статьи 3 указанного Федерального закона, при условии, что они уволены с военной службы (службы, работы) или завершили исполнение контракта

(иных правоотношений) и признаны в установленном порядке безработными или ищущими работу, – в целях стимулирования их активных действий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, а также по выбору участников СВО, признанных инвалидами I или II группы и уволенных с военной службы (службы, работы) или завершивших исполнение контракта (иных правоотношений), у их супругов, признанных в установленном порядке безработными или ищущими работу, при условии отказа участника СВО от своего права на государственную социальную помощь на основании социального контракта (за исключением случаев, когда участники специальной военной операции признаны недееспособными) – в целях стимулирования их активных действий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Так как целью оценки регулирующего воздействия является не допустить введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений, а также необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности определению подлежит количество участников СВО, осуществляющие активные действия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Обоснование прогнозного количества получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности».

1. Исходная база. Фактические обращения. По данным Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, за 2024 год в центры занятости населения обратились 40 участников СВО и 105 членов их семей (всего 145 человек). Источник: Анализ деятельности органов службы занятости по обеспечению эффективных и доступных форм занятости участников СВО членов их семей за 2024 год.

Потенциальная база. В проактивном порядке подготовлено 544 электронных паспорта, в том числе 176 – на участников СВО и 368 – на членов их семей. Источник: Анализ деятельности органов службы занятости по обеспечению эффективных и доступных форм занятости участников СВО членов их семей за 2024 год.

Реализованные меры поддержки. В 2024 году порядка 7 500 семей Чеченской Республики получили поддержку в виде социального контракта на сумму около 1,5 млрд рублей. В 2026 году 5 тысячам семей оказана адресная поддержка в виде социального контракта. Источники: 1, 2.

Федеральный ориентир. Согласно отчёту Счётной палаты Российской Федерации по итогам 2025 года, доля соцконтрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (ИПД) составила 43,5% от общего числа заключённых контрактов; доля соцконтрактов на ИПД и ведение личного подсобного хозяйства – 55,9%. Источник: отчет Счетной палаты о результатах аудита результативности оказания государственной социальной помощи на основании соцконтракта в 2025 году.

Региональная специфика. Уровень регистрируемой безработицы в Чеченской Республике составляет около 3,1%, что значительно ниже среднероссийского показателя. Это означает, что большинство обратившихся не являются безработными в классическом смысле, а ищут более выгодные условия или самозанятость. Источник: Уровень зарегистрированной безработицы в Чеченской Республике на конец мая 2026 г.

2. Оценка доли заинтересованных в предпринимательской деятельности

Для целей расчёта принята экспертная оценка 20–30% от числа участников СВО, включённых в электронные паспорта. Данный диапазон является более консервативным по сравнению с федеральным показателем (43,5%) по следующим причинам:

в регионе отсутствует массовый опыт заключения соцконтрактов именно с участниками СВО;

часть потенциальных заявителей предпочтёт гарантированное трудоустройство, а не предпринимательский риск;

информационная кампания по новым нормам только начинает разворачиваться.

Расчёт:

$176 \times 20\% = 35$ человек (консервативная оценка);

$176 \times 30\% = 53$ человека (оптимистичная оценка).

3. Поправка на эффект новых норм

С 2026 года социальный контракт станет доступнее для участников СВО: его можно будет заключить на развитие своего дела без оценки среднедушевого дохода, что снимает один из ключевых барьеров.

Экспертный коэффициент прироста 1,5–2,0 отражает ожидаемый приток заявителей за счёт снятия барьеров:

нижняя граница (1,5) – консервативный сценарий при отсутствии активной информационной кампании;

верхняя граница (2,0) – оптимистичный сценарий при активном информировании через филиал фонда «Защитники Отечества» и центры занятости.

3. Итоговый расчёт масштаба субъектов

Сценарий	Расчёт	Результат
Консервативный	$35 \times 1,5$	$35 \times 1,5 \sim 50$ ед.
Базовый (принят для расчёта)	$45 \times 1,8$	$45 \times 1,8 \sim 80$ ед.
Оптимистичный	$53 \times 2,0$	$53 \times 2,0 \sim 105$ ед.

Для базового сценария приняты средние значения: 45 человек (середина диапазона 35–53) и коэффициент 1,8 (середина диапазона 1,5–2,0). Расчёт: $45 \times 1,8 \approx 80$ единиц.

4. Оговорка о характере оценки

Настоящая оценка носит прогнозный характер и подлежит уточнению по итогам первого полугодия 2026 года – после вступления проекта нормативного правового акта в силу и появления фактической статистики заключённых социальных контрактов с новыми категориями получателей.

При уточнении масштаба субъектов расчёт стандартных издержек подлежит соответствующей корректировке.

Исполнение требований проекта нормативного правового акта влечет для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности информационные издержки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии

с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

1. Расчет издержек на подготовку и представление заявления и документов:

название требования: **временные издержки** на представление заявления и документов для заключения социального контракта;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

написание заявления о назначении – 1 чел./час.;

подготовка бизнес-плана (5–15 стр.) – 3 чел./час.;

копирование документов – 1 чел./час.;

подача заявления через ЕПГУ – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): 6 чел./час. (1 чел./час. + 3 чел./час. + 1 чел./час. + 1 чел./час) * 275 руб. * 1,302 = 2 148,3 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2026 году: 0,06;

в 2027 году: 0,06;

в 2028 году: 0,06;

в 2029 году: 0,06;

в 2030 году: 0,06;

в 2031 году: 0,06.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):

в 2026 году $2\,148,3 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,277,2 \text{ руб.}$;
 в 2027 году $2\,277,2 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,413,83 \text{ руб.}$;
 в 2028 году $2\,413,83 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,558,66 \text{ руб.}$;
 в 2029 году $2\,558,66 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,712,18 \text{ руб.}$;
 в 2030 году $2\,712,18 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,874,91 \text{ руб.}$;
 в 2031 году $2\,874,91 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 3\,047,4 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: $2\,277,2 \text{ руб.} + 2\,413,83 \text{ руб.} + 2\,558,66 \text{ руб.} + 2\,712,18 \text{ руб.} + 2\,874,91 \text{ руб.} + 3\,047,4 \text{ руб.} = 15\,884,18 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:
 масштаб субъектов: 80 ед.*¹;
 $15\,884,18 \text{ руб.} \times 80 \text{ ед.} = 1\,270\,734,4 \text{ руб.}$ в расчете на 80 потенциальных адресатов.

2. Расчет издержек на подготовку и представление отчетности:

название требования: **временные издержки** на представление отчетности;

тип требования: подготовка и предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

подготовка отчетности с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 4 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): $1 \text{ чел./час.} \times 275 \text{ руб.} \times 1,302 \times 4 = 1\,432,2 \text{ руб.}$ в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2026 году: 0,06;

в 2027 году: 0,06;

в 2028 году: 0,06;

в 2029 году: 0,06;

в 2030 году: 0,06;

в 2031 году: 0,06.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):

в 2026 году $1\,432,2 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 1\,518,13 \text{ руб.}$;

в 2027 году $1\,518,13 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 1\,609,22 \text{ руб.}$;

в 2028 году $1\,609,22 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 1\,705,77 \text{ руб.}$;

в 2029 году $1\,705,77 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 1\,808,12 \text{ руб.}$;

в 2030 году $1\,808,12 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 1\,916,61 \text{ руб.}$;

в 2031 году $1\,916,61 \text{ руб.} \times (1 + 0,06) = 2\,031,67 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: $1\,518,13 \text{ руб.} + 1\,609,22 \text{ руб.} + 1\,705,77 \text{ руб.} + 1\,808,12 \text{ руб.} + 1\,916,61 \text{ руб.} + 2\,031,67 \text{ руб.} = 10\,589,52 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 80 ед.;

$10\,589,52 \text{ руб.} \times 80 \text{ ед.} = 847\,161,6 \text{ руб.}$ в расчете на 80 потенциальных адресатов.

3. Расчет издержек на приобретение расходных материалов:

название требования: издержки, связанные с приобретением расходных материалов для представления заявления и документов, отчетности; тип требования: издержки, связанные с приобретениями; раздел требования: информационное; список приобретений: расходные материалы и канцелярские товары – 456 руб. https://www.ozon.ru/product/svetocopy-a4-500-l-bumaga-dlya-printera-7969279/?at=08tYxDmEqc1lnvpwFKYEVqQhmJRM8Jc7A63g0uwGPOgv частота приобретения: 1 ед. за 1 год. Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 456 руб. * 1 ед. * 6 лет (2026 – 2031 годы) = 2 736 руб. Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов: масштаб субъектов: 80 ед.; 2 736 руб. * 80 ед. = 218 880 руб. в расчете на 80 потенциальных адресатов. 4. Расчет издержек на приобретение УКЭП и съемного носителя информации: название требования: издержки, связанные с приобретением УКЭП и съемного носителя информации для представления заявления и документов, отчетности; тип требования: издержки, связанные с приобретениями; раздел требования: информационное; список приобретений: 1) УКЭП – 5 983,3 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов): ca.kontur.ru/certificate/ – 7 900 руб.; tensor.ru/groznyj/uc – 4 000 руб.; iitrust.ru/el-podpis/tarif/elektronnye-torgi-optimalnyy – 6 050 руб.; рассчитана по методу арифметического среднего: 7 900 руб. + 4 000 руб. + 6 050 руб. = 17 950 руб.; 17 950 руб. / 3 ед. = 5 983,34 руб. 2) съемный носитель информации – 558 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов): www.citilink.ru/catalog/fleshki – 690 руб.; www.mvideo.ru/komputernye-aksessuary-24/flesh-nakopiteli-185 – 485 руб.; www.komus.ru/katalog/tekhnika – 499 руб.; рассчитана по методу арифметического среднего: 690 руб. + 485 руб. + 499 руб. = 1 674 руб.; 1 674 руб. / 3 ед. = 558 руб. частота приобретения: 1 ед. (единоразово). Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 6 541,3 руб. (5 983,3 + 558) * 1 ед. = 6 541,3 руб. Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов: масштаб субъектов: 80 ед.; 6 541,3 руб. * 80 ед. = 523 304 руб. в расчете на 80 потенциальных адресатов. Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2026 – 2031 гг. в расчете на 1 потенциального адресата: 15 884,18 руб. + 10 589,52 руб. + 2 736 руб. + 6 541,3 руб. = 35 751 руб. Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2026 – 2031 гг. в расчете на группу потенциальных адресатов: масштаб субъектов: 80 ед.;	
---	--

35 751 руб. * 80 ед. = **2 860 080 руб.** в расчете на 80 потенциальных адресатов.

Таким образом, Разработчику необходимо включить в сводный отчет проекта нормативного правового акта сведения о количестве группы потенциальных адресатов, а также расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта нормативного правового акта, приведенный в настоящем заключении с указанием, что количество участников СВО определено экспертным путем.

На основании изложенного, в целях дополнения сводного отчета проекта нормативного правового акта необходимой информацией, Разработчику предлагается доработать сводный отчет проекта нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики



Р.Р. Шаптукаев