ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»

г. Грозный «8» апреля 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством образования и науки Чеченской Республики (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Порядка проведения ОРВ, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности и бюджета Чеченской Республики.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 17 февраля 2026 года по 27 февраля 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 2 марта 2026 года по 24 марта 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 27 марта 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://mon95.ru/documents/ofenka-reguliruyushego-vozdeistviya/publichnye-konsul-tafii, в подразделе «Публичные консультации» раздела «Оценка регулирующего воздействия».

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 30 марта 2026 года по 7 апреля 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена вступлением в силу изменений, внесенных в Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В частности, Федеральным законом от 28 декабря 2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» расширен перечень профилактических мероприятий, обязательных для контрольных органов, введена возможность проведения обязательных профилактических визитов, а также установлено, что уклонение контролируемого лица от такого визита является основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уточнены требования к оформлению решений о проведении контрольных мероприятий через Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Указанные изменения требуют приведения регионального законодательства в соответствие с обновлёнными нормами федерального закона.

При наличии неактуального законодательства возникают следующие негативные эффекты: риск приобретения путевок в организацию, не включенную в официальный реестр или содержащую недостоверные сведения о материально-технической базе, кадровом составе и наличии лицензии, потенциальный риск увеличения обращений за медицинской помощью из-за несоответствия условий заявленным в период летней кампании, прогнозируемое количество детей, которые могут быть охвачены отдыхом в организациях с недостоверными данными при отсутствии

контроля, а также негативные эффекты для бизнеса и неравных условий, которые заключаются в создании неравных конкурентных условий.

Предлагаемый способ решения проблемы заключается в утверждении нового Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – проект Положения).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом № 248-ФЗ.

Проект нормативного правового акта направлен на урегулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления и устраняет недостатки действующей нормативной базы, в том числе: несоответствие требованиям Федерального закона № 248-ФЗ в части риск-ориентированного подхода; отсутствие утвержденных категорий риска и индикаторов риска; недостаточную регламентацию профилактических мероприятий; устаревшие процедуры проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Проект Положения предусматривает:

отнесение объектов контроля к категориям среднего, умеренного и низкого риска;

утверждение критериев отнесения объектов к категориям риска и индикаторов риска;

проведение профилактических мероприятий (информирование, консультирование, профилактический визит, объявление предостережения, обобщение правоприменительной практики);

проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий только при наличии оснований, предусмотренных законом;

использование дистанционных способов взаимодействия, включая мобильное приложение «Инспектор»;

досудебное обжалование решений и действий должностных лиц.

Таким образом, предлагаемый способ обеспечивает комплексное решение проблемы и приводит региональное законодательство в соответствие с федеральными требованиями.

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования:

организации отдыха детей и их оздоровления;

детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности);

индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, включенные в реестр организаций отдыха детей и оздоровления.

Согласно реестру организаций отдыха детей и их оздоровления Чеченской Республики количество указанных организаций составляет 4 ед. (https://mon95.ru/activity/type-of-education/additional-education/organizafiya-otdykha-i-ozdorovleniya-detei/reestr-organizafii-otdykha-detei-i-ikh-ozdorovleniya-chechenskoi-respubliki?ysclid=mtv8f2zwdl617307132).

Исполнение требований предлагаемого проекта нормативного правового акта влечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в размере 2 469,58 руб. в расчете на 1 потенциального адресата либо 9 878,32 руб. в расчете на 4 потенциальных адресата.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

Расчет издержек на подготовку и представление документов и письменных объяснений по требованию контрольного органа:

название требования: временные издержки на представление документов и письменных объяснений;

тип требования: подготовка и предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

подготовка объяснений с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь –октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): 1 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 358,05 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2026 – 2031 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2026: 0,04;

в 2027: 0,04;

в 2028: 0,04;

в 2029: 0,04;

в 2030: 0,04

в 2031: 0,04.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2026 – 2031 гг.):

в 2026 году 358,05 руб. * (1 + 0,04) = 372,32 руб.;

в 2027 году 372,32 руб. * (1 + 0,04) = 387,21 руб.;

в 2028 году 387,21 руб. * (1 + 0,04) = 402,70 руб.;
в 2029 году 402,70 руб.* (1 + 0,04) = 418,81 руб.;
в 2030 году 418,81 руб. * (1 + 0,04) = 435,56 руб.;
в 2031 году 435,56 руб. * (1 + 0,04) = 452,98 руб.
Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 372,32 руб. + 387,21 руб. + 402,70 руб. + 418,81 руб. + 435,56 руб. + 452,98 руб. = 2 469,58 руб.
Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:
масштаб субъектов: 4 ед.;
2 469,58 руб. * 4 ед. = 9 878,32 руб. в расчете на 4 потенциальных адресата

Проект нормативного правового акта содержит замечание правового характера.

Подпункт 3.3.1 пункта 3.3 проекта Положения содержит формулировку «и в иных формах», которая является оценочной и создаёт правовую неопределённость. Предлагается конкретизировать перечень форм информирования.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики Р.Р. Шаптукаев