ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия постановления Правительства Чеченской Республики от 29 марта 2022 года № 69 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики на реализацию в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Чеченской Республики»

«15» мая 2025 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Министерство) в соответствии с разделом IV Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 ноября 2017 года № 259 «Об утверждении Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОФВ), Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным приказом Министерства от 8 июля 2024 года № 28/1-п, рассмотрело постановление Правительства Чеченской Республики от 29 марта 2022 года № 69 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики на реализацию в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Чеченской Республики» (далее соответственно – нормативный правовой акт, постановление № 69) и отчет об оценке фактического воздействия, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики (далее – Минтруд ЧР, разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений требований, установленных Порядком проведения ОФВ, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

В соответствии с Порядком проведения ОФВ разработчиком проведены публичные обсуждения нормативного правового акта и отчета об оценке фактического воздействия в сроки с 14 апреля 2025 года по 7 мая 2025 года.

Уведомление о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для участников публичных консультаций были размещены на официальном сайте Минтруда ЧР в подразделе

«Публичные консультации» раздела «Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.mtchr.ru/publichnye-konsultacii/.

В ходе проведения публичного обсуждения нормативного правового акта предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного на официальном сайте Минтруда ЧР перечня вопросов с дальнейшим его направлением по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Деловая, д. 15 и по адресу электронной почты: depzan60@mail.ru.

Общее количество участников публичных консультаций составило 6.

На стадии разработки нормативный правовой акт прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, по результатам которой Министерством подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 15 марта 2022 года.

Нормативный правовой акт разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492) и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (далее – постановление № 409) в целях снижения напряженности на рынке труда Чеченской Республики и определяет категории получателей, цели, условия, порядок предоставления и возврата субсидий на финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Постановлением № 69 утверждены три Порядка предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики:

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики на финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики на финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников;

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям (далее – работодатели), прошедшим отбор, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Главным распорядителем бюджетных средств является Минтруд ЧР.

Выполнение требований нормативного правового акта влечет для указанных субъектов информационные издержки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

1. Расчет издержек на подготовку и подачу заявки, подготовку и представление отчетности:

название требования: **временные издержки** на подготовку и подачу заявки, подготовку и представление отчетности;

тип требования: подготовка и предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

подготовка и подача заявки на участие в отборе: - 6 чел./часов;

подготовка отчетности с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных
с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): 7 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 2 506,35 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2027 – 2032 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2027: 0,06;

в 2028: 0,06;

в 2029: 0,06;

в 2030: 0,06;

в 2031: 0,06;

в 2032: 0,06.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2027 – 2032 гг.):

в 2027 году 2 506,35 руб. * (1 + 0,06) = 2 656,7 руб.;

в 2028 году 2 656,7 руб. * (1 + 0,06) = 2 816,1 руб.;

в 2029 году 2 816,1 руб. * (1 + 0,06) = 2 985,1 руб.;

в 2030 году 2 985,1 руб.* (1 + 0,06) = 3 164,2 руб.;

в 2031 году 3 164,2 руб. * (1 + 0,06) = 3 354,1 руб.;

в 2032 году 3 354,1руб. * (1 + 0,06) = 3 555,3 руб.

Общая стоимость требования в расчете на 1 адресата: 2 506,35 руб. + 2 656,7 руб. + 2 816,1 руб. + 2 985,1 руб. + 3 164,2 руб. + 3 354,1руб. + 3 555,3 = 21 037,85 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу адресатов:

масштаб субъектов: 10 ед.;

21 037,85 руб. * 83 ед. = 210 378,5 руб. в расчете на 10 адресатов.

2. Расчет издержек на приобретение расходных материалов:

название требования: **издержки, связанные с приобретением** расходных материалов для представления заявки и документов, отчетности;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

расходные материалы и канцелярские товары – 456 руб. (https://www.ozon.ru/product/svetocopy-a4-500-l-bumaga-dlya-printera-7969279/?at=08tYxDmEqc11nvpwFKYEVqQhmJRM8Jc7A63g0uwGPOgv)

частота приобретения: 1 ед. за 1 год.

Общая стоимость требования в расчете на 1 адресата: 456 руб. *1 ед. * 6 лет (2027 – 2032 годы) = 2 736 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу адресатов:

масштаб субъектов: 10 ед.;

2 736 руб. * 83 ед. = 27 360 руб. в расчете на 10 адресатов.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных нормативным правовым актом, на период оценивания 2027 – 2032 гг. **в расчете на 1** адресата:

21 037,85 руб. + 2 736 руб.= 23 773,85 руб.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных нормативным правовым актом, на период оценивания 2027 – 2032 гг. **в расчете на группу** адресатов:

масштаб субъектов: 10 ед.;

23 773,85 руб. *10 ед. = **237 738,5** руб. в расчете на 10 адресатов.

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с постановлением № 1492 и постановлением № 409. Однако постановление № 1492 утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», которое разработано с учетом изменений в бюджетном законодательстве Российской Федерации и конкретизирует требования к правовым актам в части способов предоставления субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, проведения отборов.

Таким образом, нормативный правовой акт не в полной мере соответствует актуальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий. Наличие устаревшего нормативного правового акта, содержащего ссылки на утратившие силу акты, создает правовую неопределенность. Кроме того, мероприятия, утвержденные постановлением № 69, носили краткосрочный антикризисный характер и были полностью реализованы в течение 2022 финансового года.

Согласно ведомственной информации Минтруда ЧР, с момента вступления в силу нормативного правового акта по итогам реализации запланированных мер мероприятия по предоставлению субсидий были реализованы в 2022 году в полном объеме, кассовое исполнение выделенных бюджетных ассигнований составило 100%, достигнут показатель 4 278 человек.

С учетом того, что ключевые показатели по сохранению штатной численности сотрудников и предотвращению роста безработицы достигнуты в полной мере, разработчику рекомендуется рассмотреть вопрос о признании нормативного правового акта утратившим силу в связи с фактическим истечением срока его действия и несоответствием действующему законодательству.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской Республики –
министр экономического и
территориального развития
Чеченской Республики Р.Р. Шаптукаев