

Приказ Министерства экономического, территориального развития и торговли
Чеченской Республики
от 18 мая 2015 г. N 47-п

"Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению
процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

В соответствии со [статьей 4](#) Закона Чеченской Республики от 30.03.2015 года N 9-РЗ "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценки регулирующего воздействия проектов таких актов", а также в целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики (далее - органы местного самоуправления) по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, приказываю:

1. Утвердить [Методические рекомендации](#) по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов согласно приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Чеченской Республики руководствоваться [Методическими рекомендациями](#) по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

3. Отделу по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов департамента правового обеспечения и кадровой работы разместить настоящий приказ на [официальном сайте](#) Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики www.min-ec@bk.ru в специализированном разделе "Оценка регулирующего воздействия".

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо адреса [официального сайта](#) Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики указан адрес электронной почты

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Х.А. Бурсагова.

Министр

М.М. Хучиев

Приложение
к [приказу](#) Министерства экономического, территориального
развития и торговли Чеченской Республики
от 18.05.2015 N 47-п

**Методические рекомендации
по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия
проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - Методические рекомендации) подготовлены с целью методической поддержки органов местного самоуправления при организации и проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - процедура ОРВ, экспертиза).

2. В соответствии с [частью 6 статьи 7](#) и [частью 3 статьи 46](#) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения [части 6 статьи 7](#) и [части 3 статьи 46](#) Федерального закона применяются в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации с 1 января 2015 года, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения с 1 января 2016 года, иных муниципальных образований - с 1 января 2017 года.

При этом в качестве апробации подходов по оценке регулирующего воздействия в городских округах, муниципальных районах и иных муниципальных образованиях возможно осуществление внедрения процедуры ОРВ и экспертизы раньше указанных сроков.

3. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить предметную область проведения ОРВ, к которой относятся проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установив при этом, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

- проектов местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со [статьей 28](#) Федерального закона.

4. При организации и проведении процедуры ОРВ и экспертизы могут применяться [Методические рекомендации](#) по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные [приказом](#) Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 г. N 159 (далее - Методические рекомендации N 159).

5. Никакие из положений, приведенных в настоящих Методических рекомендациях, не должны применяться таким образом, чтобы вступать в противоречие с требованиями законодательства Российской Федерации.

6. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие основные понятия и их определения:

уполномоченный орган - орган местного самоуправления (структурное подразделение органа местного самоуправления, должностные лица органа местного самоуправления), ответственный за внедрение процедуры ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов и на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов - органы местного самоуправления (структурные подразделения органа местного самоуправления) или субъекты правотворческой инициативы, установленные уставом муниципального образования, осуществляющие в пределах предоставляемых полномочий функции по вопросам местного значения (далее - органы-разработчики);

размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования (далее - уведомление) - этап процедуры ОРВ, в ходе которого **орган-разработчик** организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения **органом-разработчиком** исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения. Форма сводного отчета утверждается органом местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами Чеченской Республики;

официальный сайт - информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенный в муниципальном образовании для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах;

размещение проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета - этап процедуры ОРВ, в ходе которого **орган-разработчик** и (или) **уполномоченный орган** организует обсуждение текста проекта муниципального нормативного правового акта и **сводного отчета** с заинтересованными лицами, в том числе с использованием **официальных сайтов** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого **органом-разработчиком** правового регулирования, организуемого органом-разработчиком в ходе проведения процедуры ОРВ, а также текста проекта муниципального нормативного правового акта и **сводного отчета**, организуемого органом-разработчиком и (или) **уполномоченным органом** в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

заключение об оценке регулирующего воздействия - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый **уполномоченным органом** и содержащий выводы об обоснованности полученных **органом-разработчиком** результатов оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый **уполномоченным органом** и содержащий вывод о положениях муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких

положений, а также обоснование сделанных выводов.

7. Участниками процедуры ОРВ и экспертизы являются **органы-разработчики** проектов муниципальных нормативных правовых актов, **уполномоченный орган**, иные органы власти и заинтересованные лица, принимающие участие в **публичных консультациях** в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

8. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить механизмы учета выводов, содержащихся в **заключениях об оценке регулирующего воздействия** (обязательный учет данных выводов, специальные процедуры урегулирования разногласий по возникшим в ходе процедуры ОРВ спорным вопросам или иные механизмы).

II. Организация и проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

9. Определяемые муниципальным образованием приоритеты экономической политики, сложившаяся система органов местного самоуправления в Российской Федерации, накопленный опыт организации и проведения процедуры ОРВ, ресурсные и бюджетные ограничения определяют особенности организации процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в различных муниципальных образованиях,

10. В настоящих методических рекомендациях предусмотрена следующая модель организации процедуры ОРВ в муниципальных образованиях:

орган-разработчик представляет проект муниципального нормативного правового акта и **сводный отчет в уполномоченный орган** без проведения **публичных консультаций** проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, а уполномоченный орган самостоятельно проводит публичные консультации с заинтересованными лицами с использованием **официального сайта**, как на этапе обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, так и на этапе подготовки **заключения об оценке регулирующего воздействия** (при необходимости).

11. При организации и проведении процедуры ОРВ в муниципальных образованиях могут быть использованы модели организации процедуры ОРВ в субъектах Российской Федерации, предусмотренные **пунктом 2.3** Методических рекомендаций N 159.

12. Необходимость проведения **публичных консультаций** по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов определяется нормативными правовыми актами муниципального образования в соответствии, с **Законом** Чеченской Республики от 30.03.2015 года N 9-РЗ "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценки регулирующего воздействия проектов таких актов".

13. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы **орган-разработчик** разрабатывает соответствующий проект муниципального нормативного правового акта и формирует **сводный отчет**.

14. В **сводном отчете органу-разработчику** рекомендуется отразить следующие положения:

- 1) общая информация (**орган-разработчик**, вид и наименование акта);
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое

регулирование;

3) определение целей предлагаемого правового регулирования;

4) качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

5) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;

6) оценка дополнительных расходов (доходов) местных бюджетов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

7) изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

15. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется установить требование об отражении сведений, предусмотренных настоящими Методическими рекомендациями, в [сводном отчете](#), а также возможность возвращения сводного отчета и проекта муниципального нормативного правового акта на доработку в случае их отсутствия.

16. [Орган-разработчик](#) направляет проект муниципального нормативного правового акта и [сводный отчет](#) в [уполномоченный орган](#) для проведения публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, а также подготовки [заключения об оценке регулирующего воздействия](#).

17. В целях проведения обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета [уполномоченный орган](#) размещает на [официальном сайте](#) проект муниципального нормативного правового акта и [сводный отчет](#), и проводит [публичные консультации](#) с заинтересованными лицами.

18. К тексту проекта муниципального нормативного правового акта и [сводному отчету](#) прилагаются и размещаются на [официальном сайте](#):

а) перечень вопросов для участников [публичных консультаций](#);

б) иные материалы и информация по усмотрению [уполномоченного органа](#).

19. [Уполномоченному органу](#) рекомендуется установить срок проведения [публичных консультаций](#) не менее 10 рабочих дней со дня [размещения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета на официальном сайте](#).

Перед началом публичных консультаций [уполномоченный орган](#) указывает срок, в течение которого будет осуществляться прием позиций заинтересованных лиц.

20. О проведении [публичных консультаций](#) по проекту муниципального нормативного правового акта и [сводного отчета](#) (с указанием источника опубликования) рекомендуется извещать следующие органы и организации:

органы и организации, действующие на территории муниципального образования, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Отсутствие у [органа-разработчика](#) исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

21. [Уполномоченный орган](#) обрабатывает все предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и [сводного отчета](#) в установленный срок. По результатам рассмотрения [уполномоченный орган](#) составляет сводку предложений.

22. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить сроки, в течение которых сводка предложений, поступившая по результатам проведения **публичных консультаций** проекта муниципального нормативного правового акта и **сводного отчета**, должна размещаться на **официальном сайте**. Рекомендуется установить данный срок не менее 15 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

III. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

23. **Заключение об оценке регулирующего воздействия** содержит выводы об обоснованности выбора **органом-разработчиком** варианта правового регулирования и о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

24. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить срок, в течение которого **уполномоченный орган** осуществляет подготовку **заключения об оценке регулирующего воздействия**. Рекомендуется установить данный срок не менее 5 рабочих дней.

25. **Уполномоченный орган** осуществляет анализ обоснованности выводов **органа-разработчика** относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования.

26. Анализ, проводимый **уполномоченным органом**, основывается на результатах исследования **органом-разработчиком** выявленной проблемы, представленных в **сводном отчете**. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам проведения **публичных консультаций**.

27. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования **уполномоченный орган** формирует мнение относительно рассмотрения возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

28. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования **уполномоченный орган** обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах **сводного отчета**:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

определение целей предлагаемого правового регулирования;

практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки **органом-разработчиком** дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

29. **Заключение об оценке регулирующего воздействия** структурно может включать в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную (итоговую) части.

Во вводной части заключения об оценке регулирующего воздействия

рекомендуется указывать наименования проекта муниципального нормативного правового акта и [органа-разработчика](#), приводить краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и их сроках.

В описательной части заключения об оценке регулирующего воздействия рекомендуется представить основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в [сводном отчете](#) выводы органа-разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты [публичных консультаций](#).

В мотивировочной части заключения об оценке регулирующего воздействия рекомендуется излагать позицию [уполномоченного органа](#) относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ в муниципальном образовании с учетом положений [пунктов 23-28](#) настоящих Методических рекомендаций.

В мотивировочной части также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных органом-разработчиком в соответствующих разделах [сводного отчета](#), обобщение и оценка результатов публичных консультаций, предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта.

Итоговым выводом заключения об оценке регулирующего воздействия являются выводы о достаточности или недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования, а также о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местных бюджетов.

30. В случае наличия обоснованных предложений [уполномоченного органа](#), направленных на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта, они также включаются в [заключение об оценке регулирующего воздействия](#).

31. [Заключение об оценке регулирующего воздействия](#) подлежит размещению [уполномоченным органом](#) на [официальном сайте](#).

32. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется установить срок, в течение которого [уполномоченный орган](#) размещает [заключение об оценке регулирующего воздействия](#) на [официальном сайте](#). Рекомендуется установить данный срок не более 3 рабочих дней со дня его подготовки.

IV. Организация и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

33. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится [уполномоченным органом](#) в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

34. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

35. Экспертизу рекомендуется проводить на основании утверждаемого [уполномоченным органом](#) плана. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

36. Данные сведения могут быть получены [уполномоченным органом](#) самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- а) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- б) органов местного самоуправления;
- в) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;
- г) иных лиц.

37. План рекомендуется утверждать на год и размещать на [официальном сайте](#).

38. В муниципальном нормативном правовом акте, регламентирующем порядок проведения экспертизы, рекомендуется закрепить сроки проведения экспертизы, не превышающем двух месяцев.

39. Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен [уполномоченным органом](#), но не более чем на один месяц.

40. В ходе экспертизы проводятся [публичные консультации](#), исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное [заключение об экспертизе](#).

41. Рекомендуется установить срок проведения [публичных консультаций](#) в размере 15 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы.

42. По результатам исследования [уполномоченным органом](#) составляется [заключение об экспертизе](#), которое размещается на [официальном сайте](#).

43. В муниципальном нормативном правовом акте, регламентирующем порядок проведения экспертизы, рекомендуется закрепить механизмы учета выводов, содержащихся в [заключении об экспертизе](#) (обязательный учет данных выводов, специальные процедуры урегулирования разногласий по возникшим в ходе экспертизы спорным вопросам или иные механизмы).

44. По результатам экспертизы [уполномоченный орган](#) в случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган местного самоуправления, принявший муниципальный нормативный правовой акт, предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.